

COMUNE DI FIRENZE

Provincia di Firenze

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2022 - 2024
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Andrea Bonechi Presidente del Collegio

Dott. Luca Lombardi Sindaco

Dott. Pietro Vigiani Sindaco

L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE SULLA PROPOSTA n.11 ad oggetto “Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriore allegati”

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta numero 11;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024 e sulle note di aggiornamento al Dup del Comune di Firenze che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Il 17 febbraio 2022

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Andrea Bonechi Presidente del Collegio _____

Dott. Luca Lombardi Sindaco _____

Dott. Pietro Vigiani Sindaco _____

(firmato digitalmente)

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	4
DOMANDE PRELIMINARI	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2021	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024	6
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	6
Fondo pluriennale vincolato (FPV)	8
Previsioni di cassa.....	8
Verifica equilibrio corrente anni 2022-2024	9
Utilizzo proventi alienazioni.....	11
Entrate e spese di carattere non ripetitivo.....	11
Si segnala che il recupero evasione tributaria presenta un valore medio di entrate degli ultimi 5 anni di 10.874.172 e che pertanto se tale valore viene applicato alle entrate non ricorrenti il totale di queste passa da euro 15.183.000 ad euro 4.308.828.	12
La nota integrativa ed il piano triennale investimenti	12
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	12
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2022-2024	14
A) ENTRATE.....	14
Entrate da fiscalità locale.....	14
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria	15
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire, condono) e relative sanzioni.....	15
Sanzioni amministrative da codice della strada.....	16
Proventi dei beni dell'ente	16
Proventi dei servizi pubblici	17
Canone unico patrimoniale	17
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	17
Spese di personale.....	18
Spese per incarichi di collaborazione autonoma	19
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	19
Fondo di riserva di competenza.....	21
Fondi per spese potenziali	21
Fondo di garanzia dei debiti commerciali	21
ORGANISMI PARTECIPATI	21
SPESE IN CONTO CAPITALE	23
INDEBITAMENTO	24
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	25
CONCLUSIONI.....	27

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti **Dott. Andrea Bonechi e Dott. Luca Adelmo Lombardi nominati revisori** con delibera dell'organo consiliare n. 46 del 18/10/2021 e il **Dott. Pierto Vigiani nominato revisore** con delibera dell'organo consiliare n. 52 del 22/11/2021;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 04/02/2022 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024, approvato dalla giunta comunale in data 1° febbraio 2022 con delibera proposta n.11, completo degli allegati disposti dalla legge e le note di aggiornamento al Dup.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visti i pareri favorevoli espressi dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 31 gennaio 2022, in merito alla regolarità tecnica e contabile;

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Firenze registra una popolazione al 1.01.2021, di n. 365.946 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2021 **ha** aggiornato gli stanziamenti 2021 del bilancio di previsione 2021-2023.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011. L'Ente **ha gestito** in esercizio provvisorio.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2022-2024.

L'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione **sono stati allegati** tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

Relativamente ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà l'Organo di revisione attesta che:

- l'Ente **non è** strutturalmente deficitario.
- l'Ente è in disavanzo da vincoli.
- l'Ente **non è** in dissesto finanziario.

In riferimento allo sblocco della leva fiscale, l'Ente **non ha deliberato** incrementi alle aliquote dei tributi propri e/o di addizionali.

L'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio, né ha attivato anticipazioni di Tesoreria nel corso del 2021.

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni 2022-2024 hanno tenuto conto, negli stanziamenti di spesa, degli effetti legati all'emergenza epidemiologica.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2021

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 17 del 26 aprile 2021 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2020.

Da tale rendiconto, si evidenzia che:

- il documento ha chiuso con un risultato di amministrazione positivo;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;

La gestione dell'anno 2020 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2020 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2020
Risultato di amministrazione (+/-)	270.427.811,45
di cui:	
a) Fondi vincolati	59.327.461,21
b) Fondi accantonati	253.806.895,07
c) Fondi destinati ad investimento	18.963.699,33
d) Fondi liberi	
DISAVANZO DA VINCOLI	-61.670.244,16

L'ente ha in corso un piano di recupero del disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui in 30 anni, con rata annuale di euro 5.509.103,19.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2019	2020	2021
Disponibilità:	103.767.474,46	195.995.699,23	218.993.491,66

L'ente **si è** dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'Ente, in disavanzo da vincoli nell'esercizio 2020, **ha rispettato** i criteri enunciati nell' art. 1 commi 897-900 della legge di bilancio 2019, per l'applicazione dell'avanzo vincolato e dell'avanzo accantonato e destinato.

La rata del disavanzo imputata nell'esercizio 2020 e sorto in occasione del riaccertamento straordinario dei residui **è stata coperta** con risorse correnti di competenza.

BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2022, 2023 e 2024 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2021 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2021		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2021	Previsioni dell'anno 2022	Previsione dell'anno 2023	Previsione dell'anno 2024
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsione di competenza	12.814.590,13	12.711.715,35	5.996.437,34	5.939.437,34
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsione di competenza	169.585.880,08	59.959.873,04	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsione di competenza	34.707.601,11	0,00	0,00	0,00
- di cui avanzo utilizzato anticipatamente		previsione di competenza	0,00	0,00		
- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondo di Cassa all'1/1/2022		previsioni di cassa	195.995.699,23	218.993.491,66		
DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2021		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2021	Previsioni dell'anno 2022	Previsione dell'anno 2023	Previsione dell'anno 2024
TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	153.224.021,44	Previsioni di Competenza	359.935.864,93	385.123.698,02	392.042.110,92	392.842.110,92
		Previsioni di Cassa	376.896.838,03	502.417.653,92		
TITOLO 2 Trasferimenti correnti	26.325.489,12	Previsioni di Competenza	174.999.398,05	106.336.045,68	91.654.182,85	82.343.577,28
		Previsioni di Cassa	187.681.045,08	132.661.534,80		
TITOLO 3 Entrate extratributarie	206.265.188,82	Previsioni di Competenza	178.344.020,44	246.397.434,66	244.860.793,71	244.703.860,05
		Previsioni di Cassa	198.577.099,22	269.273.517,02		
TITOLO 4 Entrate in conto capitale	198.101.970,22	Previsioni di Competenza	186.051.673,45	761.416.340,66	294.970.195,03	99.309.999,00
		Previsioni di Cassa	275.335.559,85	959.518.310,88		
TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	5.699.564,47	Previsioni di Competenza	31.605.229,39	31.871.014,61	30.000.000,00	30.000.000,00
		Previsioni di Cassa	38.027.173,34	37.570.579,08		
TITOLO 6 Accensione Prestiti	43.935.970,24	Previsioni di Competenza	48.811.591,19	48.663.508,25	44.000.000,00	44.000.000,00
		Previsioni di Cassa	81.821.084,37	92.599.478,49		
TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	Previsioni di Competenza	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
		Previsioni di Cassa	300.000.000,00	300.000.000,00		
TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di	921.079.980,51	Previsioni di Competenza	1.599.890.000,00	1.599.890.000,00	1.599.890.000,00	1.599.890.000,00

giro		Previsioni di Cassa	1.602.029.970,66	2.520.969.980,51		
TOTALE TITOLI	1.554.632.184,82	Previsioni di Competenza	2.879.637.777,45	3.479.698.041,88	2.997.417.282,51	2.793.089.547,25
		Previsioni di Cassa	3.060.368.770,55	4.815.011.054,70		
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	1.554.632.184,82	Previsioni di Competenza	3.096.745.848,77	3.552.369.630,27	3.003.413.719,85	2.799.028.984,59
		Previsioni di Cassa	3.256.364.469,78	5.034.004.546,36		

	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO 2021		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2021	PREVISIONI		
					dell'anno 2022	dell'anno 2023	dell'anno 2024
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19
Titolo 1	Spese correnti	158.245.627,42	previsione di competenza	705.698.443,10	714.406.105,93	696.346.737,69	686.640.980,39
			<i>di cui già impegnato</i>		<i>(253.747.397,65)</i>	<i>(68.440.905,23)</i>	<i>(34.867.547,05)</i>
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<i>(12.711.715,35)</i>	<i>(5.996.437,34)</i>	<i>(5.939.437,34)</i>	<i>(5.888.724,33)</i>
			previsioni di cassa	784.714.195,34	806.795.489,98		
Titolo 2	Spese in conto capitale	300.113.898,10	previsione di competenza	412.728.752,43	856.165.602,28	323.900.195,03	130.129.999,00
			<i>di cui già impegnato</i>		<i>(75.888.747,64)</i>	<i>(6.449.000,00)</i>	<i>(0,00)</i>
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<i>(59.959.873,04)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>
			previsioni di cassa	410.163.969,85	1.156.279.500,38		
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	previsione di competenza	30.000.000,00	30.172.321,78	30.000.000,00	30.000.000,00
			<i>di cui già impegnato</i>		<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>
			previsioni di cassa	30.241.158,31	30.172.321,78		
Titolo 4	Rimborso Prestiti	63.375,00	previsione di competenza	42.919.550,05	46.226.497,09	47.767.683,94	46.858.902,01
			<i>di cui già impegnato</i>		<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>
			previsioni di cassa	42.990.595,08	46.289.872,09		
Titolo 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/ cassiere	0,00	previsione di competenza	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00	300.000.000,00
			<i>di cui già impegnato</i>		<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>
			previsioni di cassa	300.000.000,00	300.000.000,00		
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	930.514.053,99	previsione di competenza	1.599.890.000,00	1.599.890.000,00	1.599.890.000,00	1.599.890.000,00
			<i>di cui già impegnato</i>		<i>(38.342.973,66)</i>	<i>(153,98)</i>	<i>(0,00)</i>
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>	<i>(0,00)</i>
			previsioni di cassa	1.612.533.511,46	2.530.404.053,99		
TOTALE TITOLI		1.388.936.954,51	previsione di competenza	3.091.236.745,58	3.546.860.527,08	2.997.904.616,66	2.793.519.881,40
			<i>di cui già impegnato</i>		<i>(367.979.118,95)</i>	<i>(74.890.059,21)</i>	<i>(34.867.547,05)</i>
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<i>(72.671.588,39)</i>	<i>(5.996.437,34)</i>	<i>(5.939.437,34)</i>	<i>(5.888.724,33)</i>
			previsione di cassa	3.180.643.430,04	4.869.941.238,22		
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		1.388.936.954,51	previsione di competenza	3.096.745.848,77	3.552.369.630,27	3.003.413.719,85	2.799.028.984,59
			<i>di cui già impegnato</i>		<i>(367.979.118,95)</i>	<i>(74.890.059,21)</i>	<i>(34.867.547,05)</i>
			<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	<i>(72.671.588,39)</i>	<i>(5.996.437,34)</i>	<i>(5.939.437,34)</i>	<i>(5.888.724,33)</i>
			previsione di cassa	3.180.643.430,04	4.869.941.238,22		

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Il Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata e nella parte spesa del bilancio per l'esercizio 2022 è così distinto:

FPV DETERMINATO IN ENTRATA	Importo
FPV vincolato pe spese correnti	12.711.715,35
FPV vincolato per spese in conto capitale	59.959.873,04
TOTALE	72.671.588,39

FPV DETERMINATO IN SPESA	5.996.437,34
FPV corrente:	5.996.437,34
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	107.713,01
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	5.888.724,33
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	0,00

Previsioni di cassa

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
TITOLO	DENOMINAZIONE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	218.993.491,66
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	502.417.653,92
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	132.661.534,80
3	<i>Entrate extratributarie</i>	269.273.517,02
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	959.518.310,88
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	37.570.579,08
6	<i>Accensione prestiti</i>	92.599.478,49
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	300.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	2.520.969.980,51
	TOTALE TITOLI	4.815.011.054,70
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	5.034.004.546,36

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLO	DENOMINAZIONE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	806.795.489,98
2	Spese In Conto Capitale	1.156.279.500,38
3	Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie	30.172.321,78
4	Rimborso Di Prestiti	46.289.872,09
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere	300.000.000,00
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	2.530.404.053,99
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		4.869.941.238,22
SALDO DI CASSA		164.063.308,14

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione degli stanziamenti e del trend storico della riscossione e dei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'Organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo **garantisce** il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2022 è pari ad euro 218.993.491,66 e coincide con il fondo finale di cassa effettivo al 31.12.2021.

Verifica equilibrio corrente anni 2022-2024

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		218.993.491,66		
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	12.711.715,35	5.996.437,34	5.939.437,34
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	5.509.103,19	5.509.103,19	5.509.103,19
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	737.857.178,36	728.557.087,48	719.889.548,25
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinabili al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	714.406.105,93	696.346.737,69	686.640.980,39
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		5.996.437,34	5.939.437,34	5.888.724,33
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		57.287.609,83	57.287.609,83	57.287.609,83
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	46.226.497,09	47.767.683,94	46.858.902,01
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-15.572.812,50	-15.070.000,00	-13.180.000,00

ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		15.622.812,50	15.120.000,00	13.230.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			702.812,50	200.000,00	110.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata di prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
O=G+H+I-L+M			50.000,00	50.000,00	50.000,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)		59.959.873,04	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)		841.950.863,52	368.970.195,03	173.309.999,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		15.622.812,50	15.120.000,00	13.230.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)		1.277.889,61	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata di prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		856.165.602,28	323.900.195,03	130.129.999,00
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa			0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			-1.155.567,83	-50.000,00	-50.000,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		1.277.889,61	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00

X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		172.321,78	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		30.000.000,00	30.000.000,00	30.000.000,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:					
Equilibrio di parte corrente (O)			50.000,00	50.000,00	50.000,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)		0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.			50.000,00	50.000,00	50.000,00

L'importo di euro 43.972.812,50. di entrate in conto capitale destinate al finanziamento del bilancio corrente per gli anni 2022/2024 sono costituite:

- anno 2022 euro 15.622.812,50 di cui 14.920.000,00 sono relativi a proventi per permessi a costruire e relative sanzioni ed euro 702.812,50 ad entrate da vendite del patrimonio dell'ente;
- anno 2023 euro 15.120.000,00 di cui 14.920.000,00 sono relativi a proventi per permessi a costruire e relative sanzioni ed euro 200.000,00 ad entrate da vendite del patrimonio dell'ente;
- anno 2024 euro 13.230.000,00 di cui 13.120.000,00 sono relativi a proventi per permessi a costruire e relative sanzioni ed euro 110.000,00 ad entrate da vendite del patrimonio dell'ente;

Il saldo positivo di parte corrente, pari ad euro 50.000,00 per ciascun esercizio finanziario è destinato al finanziamento di specifiche spese in c/capitale per il potenziamento del servizio Entrate, in applicazione del comma 1091, articolo 1, della Legge di bilancio 2019 (L. 30 dicembre 2018, n.145).

Utilizzo proventi alienazioni

L'Ente **non si è avvalso** della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2022
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	720.000,00
Recupero evasione tributaria	13.050.000,00
Rimborsi consultazioni elettorali e referendarie	1.413.000,00
Totale	15.183.000,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2022
Consultazione elettorali e referendarie	1.240.000,00
Rimborsi quote indebite di entrate	2.832.782,60
Spese per eventi calamitosi	
Fondo per contenzioso e spese per future sentenze	2.100.000,00
Fondo per fidejussioni	472.192,20
altre da specificare	
Totale	6.644.974,80

Si segnala che il recupero evasione tributaria presenta un valore medio di entrate degli ultimi 5 anni di 10.874.172 e che pertanto se tale valore viene applicato alle entrate non ricorrenti il totale di queste passa da euro 15.183.000 ad euro 4.308.828.

La nota integrativa ed il piano triennale investimenti

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** le seguenti informazioni

- a) le previsioni delle singole voci di entrata e gli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per il fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali è previsto l'accantonamento a tale fondo e la metodologia utilizzata;
- b) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- c) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati;
- d) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet;
- e) altre informazioni riguardanti le previsioni necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Il piano triennale Investimenti riporta l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Le previsioni per gli anni 2022-2024 si ritrovano nelle note di aggiornamento al documento unico di programmazione, che contiene anche il piano triennale dei lavori pubblici, la programmazione fabbisogni del personale, il piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta ed è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 42/2021.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Le note di aggiornamento al Dup contengono i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Su tale atto l'Organo di revisione ha formulato il parere favorevole nota prot. 118522 in data 13/04/2021 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

I fabbisogni di personale nel triennio 2022-2024, tengono conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Il Dup, così come integrato con le note di aggiornamento, contiene il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2022-2024

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2022-2024, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0.2% con esenzione per redditi fino a euro 25.000,00.

	Esercizio 2021 assestato	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Addizionale IRPEF	9.200.000,00	9.300.000,00	9.000.000,00	9.000.000,00
	9.200.000,00	9.300.000,00	9.000.000,00	9.000.000,00

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

	Esercizio 2021 assestato	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
IMU	146.773.660,00	149.000.000,00	149.800.000,00	150.600.000,00
Totale	146.773.660,00	149.000.000,00	149.800.000,00	150.600.000,00

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2021 assestato	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
TARI	97.287.243,00	101.900.000,00	101.900.000,00	101.900.000,00
Totale	97.287.243,00	101.900.000,00	101.900.000,00	101.900.000,00

La tariffa per il 2022 sarà oggetto di apposito successivo atto deliberativo, non appena l'ATO Toscana Centro trasmetterà la proposta di PEF per il Comune di Firenze secondo le prescrizioni contenute nelle delibere dell'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA). Le cifre inserite dovranno pertanto essere convalidate dai provvedimenti successivi di approvazione del PEF per l'Ente.

Il pagamento della TARI **avverrà** tramite il sistema pagoPA e/o con F24.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, all'IMU e alla TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi:

Imposta di soggiorno

Altri Tributi	Esercizio 2021 assestato	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Imposta di soggiorno	18.300.000,00	43.500.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00
Totale	18.300.000,00	43.500.000,00	50.000.000,00	50.000.000,00

Il comune, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.Lgs n.23/2011).

Il riversamento dell'imposta di soggiorno da parte dei soggetti gestori che, ai sensi dell'art.4 comma 1 ter del D.Lgs n.23/2011 sono i responsabili del pagamento dell'imposta, **avviene** tramite il sistema pago PA.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di recupero subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Assestato 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
ICI	109.777,34	0,00	0,00	0,00
IMU	16.912.359,50	13.050.000,00	13.050.000,00	13.050.000,00
TASI	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
TARI	10.842.563,41	8.000.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
Totale	27.964.700,25	21.150.000,00	21.150.000,00	21.150.000,00

Si segnala doverosamente che i maggiori importi imputati al 2021 sono essenzialmente dovuti alla volontà manifestata nel corso del 2020 dal Comune di posticipare l'invio degli atti accertativi, tenuto conto della situazione dettata dalla emergenza sanitaria.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire, condono) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e sanzioni sono le seguenti:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2021 assestato	18.656.459,97	16.430.000,00	2.226.459,97
2022 previsione	16.800.000,00	14.920.000,00	1.880.000,00
2023 previsione	16.800.000,00	14.920.000,00	1.880.000,00
2024 previsione	14.800.000,00	13.120.000,00	1.680.000,00

Si segnala che i suddetti proventi vengono contabilizzati per cassa ad eccezione di quelli connessi a concessioni rilasciate e coperte da apposite garanzie fidejussorie.

La modalità di contabilizzazione è dunque in deroga ai principi contabili (che la prevederebbero per competenza), ma trattandosi di modalità maggiormente certa sotto il profilo della prevedibilità, se ne prende atto senza eccezioni.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Sanzioni codice della strada	74.000.000,00	74.000.000,00	74.000.000,00
TOTALE SANZIONI	74.000.000,00	74.000.000,00	74.000.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	36.612.072,50	36.612.072,50	36.612.072,50
Percentuale fondo (%)	49,48%	49,48%	49,48%

La destinazione dei proventi nel rispetto della normativa sarà definita con successivo provvedimento da parte dell'amministrazione.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Canoni e concessioni e diritti reali di godimento	50.964.101,07	50.756.101,07	50.816.101,07
Fitti noleggi e locazioni	23.107.600,00	23.094.100,00	23.094.100,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	74.071.701,07	73.850.201,07	73.910.201,07
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	591.782,13	591.782,13	591.782,13
Percentuale fondo (%)	0,80%	0,80%	0,80%

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Descrizione del Servizio	Entrate	Spese	Percentuale copertura
Università dell'Età Libera	200.000,00	314.131,85	63,67
Centri Estivi	550.000,00	701.731,80	78,38
Refezione Scolastica	11.500.000,00	17.500.517,14	65,71
Musei e manifestazioni espositive	5.916.000,00	6.493.396,36	91,11
Corsi propedeutici allo sport	25.000,00	882.913,22	2,83
Piscine in gestione diretta	450.000,00	2.015.415,98	22,33
Asili nido	5.700.000,00		
Residenze protette	60.000,00	1.139.476,58	5,27
Mercati	60.000,00	566.332,48	10,59
Sale monumentali	500.000,00	375.000,00	133,33
Canile	110.000,00	114.760,02	95,85
Totale	25.071.000,00	30.103.675,43	83,28

Relativamente ai servizi per asili nido, si segnala che fino al 2021 le spese rilevavano al 50% ai fini del calcolo della percentuale di copertura. Dal 2022 le spese non devono essere considerate a tali fini.

Canone unico patrimoniale

L'articolo 1, commi 816 e ss. della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, prevede, a decorrere dal 2021, l'istituzione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, per i comuni, province e città metropolitane. Il nuovo canone sostituisce il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari.

L'Ente **ha previsto** nel bilancio l'applicazione del nuovo canone patrimoniale per l'importo complessivo di euro 124.241.000 sul periodo 2022-2024.

Il gettito stimato, suddiviso per esercizio, è il seguente:

	Esercizio 2021 assestato	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Canone Unico Patrimoniale	20.950.000,00	40.127.000,00	42.027.000,00	42.087.000,00

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2022-2024 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2021 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

TITOLO 1 - Spese correnti per macroaggregati	2021	2022
1 - Redditi da lavoro dipendente	159.944.178,29	170.407.356,90
2 - Imposte e tasse a carico dell'ente	9.955.833,24	10.675.091,90
3 - Acquisto di beni e servizi	390.734.538,21	389.193.856,64
4 - Trasferimenti correnti	50.846.465,10	53.839.921,57
5 - Trasferimenti di tributi	0,00	0,00
6 - Fondi perequativi	0,00	0,00
7 - Interessi passivi	12.831.499,17	12.008.311,08
8 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00
9 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	2.829.580,00	2.831.893,30
10 - Altre spese correnti	78.556.349,09	75.449.674,54
Totale	705.698.443,10	714.406.105,93

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2022/2024, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 158.500.570,22, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali);
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 7.453.868,00.

La spesa indicata comprende l'importo di € 1.000.000 in ciascuno degli esercizi 2022-2024 a titolo di rinnovi contrattuali.

Il Decreto Crescita (D.L. n. 34/2019) con l'articolo 33, ha introdotto una modifica significativa del sistema di calcolo della capacità assunzionale per i Comuni, prevedendo il superamento del turnover e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

Il Decreto attuativo di tale nuova formulazione (DM 17 marzo 2020) ha fissato la decorrenza del nuovo sistema per il calcolo della capacità assunzionale dei Comuni al 20 aprile 2020. Quindi, a decorrere dal 20 aprile 2020, i Comuni possono effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato, nel limite di una spesa complessiva non superiore ad un valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità assestato in bilancio di previsione (si veda, in proposito, anche il parere emesso con delibera n. 111 del 2020 dalla Corte dei conti sezione regionale per il controllo della Campania), nonché nel rispetto di una percentuale massima di incremento annuale della spesa di personale.

Il nuovo regime assunzionale articola il comparto dei Comuni sulla base dei parametri di sostenibilità finanziaria in tre distinte fattispecie:

1. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti bassa, che possono utilizzare le percentuali di crescita annuale della spesa di personale per maggiori assunzioni a tempo indeterminato;
2. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti intermedia, che devono fare attenzione a non peggiorare il valore di tale incidenza;
3. Comuni con una incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti elevata, che devono attuare politiche di contenimento della spesa di personale in relazione alle entrate correnti.

Si rimanda alla Circolare del 13 maggio 2020 pubblicata l'11 settembre 2020.

L'Ente, con riferimento a quanto previsto dal DI 34/2019, si colloca nella fascia di cui al numero 1 come indicato nell'allegato 1 alla deliberazione GC n. 617 del 21/12/2021.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsioni 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	181.040.216,48	169.999.470,59	170.187.938,98	170.075.463,10
Spese macroaggregato 103	1.638.168,41	870.000,00	800.000,00	800.000,00
Irap macroaggregato 102	9.454.954,49	9.042.699,15	9.053.450,66	9.047.226,54
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare 109		150.000,00	150.000,00	150.000,00
Totale spese di personale (A)	192.133.339,38	180.062.169,74	180.191.389,64	180.072.689,64
(-) Componenti escluse (B)	33.632.769,16	36.889.028,52	35.602.451,82	35.208.810,07
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	158.500.570,22	143.173.141,22	144.588.937,82	144.863.879,57
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

Si evidenzia che, ai sensi del D.M. 17.03.2020, la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della L. 296/2006.

La previsione per gli anni 2022, 2023 e 2024 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013, che era pari a euro 158.500.570,22.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2022-2024 è di euro 3.000.000, il cui dettaglio si trova nel DUP, distinto altresì per tipologia di incarico.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2022-2024 risultano dai prospetti che seguono e che sono sostanzialmente ripresi dal DUP, sezione 13:

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	385.123.698,02	14.536.800,32	14.536.800,32	0,00	3,77%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	106.336.045,68	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	246.397.434,66	42.750.809,51	42.750.809,51	0,00	17,35%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	761.416.340,66	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	31.871.014,61	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	1.531.144.533,63	57.287.609,83	57.287.609,83	0,00	3,74%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	769.728.192,97	57.287.609,83	57.287.609,83	0,00	7,44%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	761.416.340,66	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	392.042.110,92	14.536.800,32	14.536.800,32	0,00	3,71%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	91.654.182,85			0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	244.860.793,71	42.750.809,51	42.750.809,51	0,00	17,46%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	294.970.195,03	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	30.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	1.053.527.282,51	57.287.609,83	57.287.609,83	0,00	5,44%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	758.557.087,48	57.287.609,83	57.287.609,83	0,00	7,55%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	294.970.195,03	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2024					
TITOLI	BILANCIO 2024 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	392.842.110,92	14.536.800,32	14.536.800,32	0,00	3,70%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	82.343.577,28	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	244.703.860,05	42.750.809,51	42.750.809,51	0,00	17,47%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	99.309.999,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	30.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	849.199.547,25	57.287.609,83	57.287.609,83	0,00	6,75%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	749.889.548,25	57.287.609,83	57.287.609,83	0,00	7,64%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	99.309.999,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

L'ente *ha utilizzato* il metodo della media semplice e si è avvalso nel bilancio di previsione 2022-2024, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 sulla base dei dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2022 - euro 2.098.851,03

anno 2023 - euro 2.092.025,86

anno 2024 - euro 2.041.214,87

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL**

Fondi per spese potenziali

L'Ente **ha provveduto** a stanziare nel bilancio 2022-2024 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Accantonamento rischi contenzioso	2.100.000,00	2.500.000,00	2.100.000,00
Accantonamento per indennità fine mandato	7.580,14	7.580,14	7.580,14
Altri accantonamenti per oneri da fidejussioni	472.196,20	472.196,20	472.196,20
Accantonamento per transazioni e accordi bonari	1.187.187,50	1.188.000,00	1.190.000,00
TOTALE	3.766.963,84	4.167.776,34	3.769.776,34

Si evidenzia che l'accantonamento per transazioni e accordi bonari è stato calcolato nella misura del 3% sull'ammontare delle opere pubbliche finanziate in proprio dal Comune, dunque con mutui, alienazioni, oneri di urbanizzazione e entrate correnti.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'ente al 31.12.2021 **rispetta** i criteri previsti dalla norma, e pertanto **non è soggetto** ad effettuare l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali.

ORGANISMI PARTECIPATI

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2020

L'Organo di revisione, con riferimento alle perdite delle società partecipate, dà atto di quanto previsto dall'art. 6 del D.L. 8 aprile 2020, n. 23, conv. con mod. dalla L. 5 giugno 2020, n. 40 e dall'art. 1, comma 266, della L. 30 dicembre 2020, n. 178 (Legge di bilancio 2021), il quale prevede che per le perdite emerse nell'esercizio in corso alla data del 31 dicembre 2020 non si applicano gli articoli 2446, secondo e terzo comma, 2447, 2482-bis, quarto, quinto e sesto comma, e 2482-ter del codice civile e non opera la causa di scioglimento della società per riduzione o perdita del capitale sociale di cui agli articoli 2484, primo comma, numero 4), e 2545-duodecies del codice civile.

Il termine entro il quale la perdita deve risultare diminuita a meno di un terzo stabilito dagli articoli 2446, secondo comma, e 2482-bis, quarto comma, del codice civile, è posticipato al quinto esercizio successivo.

Non sono presenti società che rientrano in tale situazione.

La Relazione sul governo societario predisposta dalle società controllate dal Comune contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 175/2016).

Aumenti di capitale, trasferimenti straordinari, aperture di credito, garanzie

Nel DUP sezione strategica – quadro delle situazioni interne – i servizi pubblici locali - viene indicato di un aumento di capitale mediante conferimento di beni immobili per la società Silfi Spa.

Si segnala altresì il parere rilasciato da questo Collegio in ordine alle modalità di conferimento di immobile alla Fondazione Teatro Toscana, già deciso in passato, ma non ancora attuato.

Accantonamento a copertura di perdite

In sede di bilancio di previsione 2022 non si è proceduto ad alcun accantonamento, in quanto, ai sensi dell'art. 10, comma 6-bis, del decreto legge 31 maggio 2021 , n. 77, convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, in considerazione degli effetti dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, l'esercizio 2020 non si computa ai fini dell'applicazione dell' articolo 21 del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175. (37)

A fini informativi, le società che hanno registrato perdite nel 2020 sono le seguenti:

SOCIETA'	Perdita/ 2020	Quota ente al 31/12/2020
Alia Spa (esercizio)	8.340.374,00	58,87%
Alia Spa (consolidato)	5.729.334,00	58,87%
Firenze Fiera Spa	3.642.619,00	9,25%
Firenze Parcheggio Spa	3.114.595,00	50,51%
S.A.S. Spa	340.003,00	100,00%

a fronte di patrimoni netti che si sono riscontrati capienti per l'assorbimento delle perdite.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

Tutte le partecipazioni societarie sono state oggetto di analisi nei piani di razionalizzazione.

L'Ente ha provveduto correttamente ad approvare, in data 13.12.2021, con deliberazione consiliare n. 55 l'annuale documento di Razionalizzazione periodica delle partecipazioni. Tale atto segue l'approvazione dei precedenti Piani di razionalizzazione, fra cui il precedente in ordine di tempo, avvenuto con deliberazione n. 58 del 28.12.2020. Con tali provvedimenti è continuata l'attività di analisi dell'assetto complessivo delle società in cui l'Ente detiene partecipazioni dirette o indirette già effettuata con i precedenti piani.

Nel corso del 2021, in attuazione degli indirizzi del CC è stata effettuata la fusione per incorporazione di Q. Thermo Srl e Q. Energia Srl nella società controllante Alia Spa, ancorché non rientrante nel campo di applicazione del Tusp. Sono inoltre ultimate alcune azioni di razionalizzazione previste per Ataf Spa.

Nel Piano di Razionalizzazione approvato con deliberazione n. 55 del 13.12.2021 è stato opportunamente stabilito di sospendere le azioni di razionalizzazione di Ataf Spa alla luce dei positivi risultati di esercizio prospettici e dell'inquadramento della stessa quale società di valorizzazione degli immobili effettuato con deliberazione 58/2020.

Sono inoltre state previste le seguenti azioni di razionalizzazione:

- la dismissione della partecipazione indiretta dalla società Destination Florence Convention & Visitors Bureau Srl mediante recesso della partecipata diretta Firenze Parcheggio Spa;
- la riduzione del numero dei componenti dell'organo di amministrazione della partecipata di secondo livello Firenze Mobilità Spa detenuta anch'essa per il tramite di Firenze Parcheggio Spa;
- la fusione per incorporazione di Programma Ambiente Spa, partecipata al 100% da Alia Spa, nella capogruppo;
- sono state avviate le verifiche necessarie per addivenire alla fusione per incorporazione della partecipata di secondo livello Valcofert Srl, nella controllante Alia Spa.

Per quanto alla comunicazione dell'esito della ricognizione effettuata con delibera CC n. 55 del 13.12.2021 con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014:

- è stata effettuata alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei conti in data 27.01.2022;
- sarà effettuata alla Struttura del MEF competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio prevista dall'art.15 del D.Lgs. n.175/2016, come stabilito dalla Struttura stessa, attraverso l'inserimento dei dati nell'apposito portale MEF successivamente all'apertura della rilevazione da parte del MEF medesimo nei tempi e modalità previste dallo stesso.

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.Lgs. 175/2016)

L'Ente ha approvato, con propri provvedimenti motivati, gli obiettivi e indirizzi sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle proprie società controllate ai sensi dell'articolo 19 Dlgs 175/16 in rispettivamente con:

- Deliberazione n. 41 del 9.11.2020 - di approvazione dei Documenti di programmazione 2021/2023 e stato di attuazione al 1° semestre 2020 - un aggiornamento agli indirizzi 2020 e gli indirizzi 2021-2023;
- Deliberazione n. 6 del 22.2.2021- Documenti di Programmazione 2021/2023 di approvazione delle note di aggiornamento al dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti - un aggiornamento agli obiettivi e indirizzi per il periodo 2021-2023;
- Per le società sottoposte a controllo analogo congiunto da parte di una pluralità di soci, gli indirizzi sono stati adottati nell'ambito dei pertinenti organismi di controllo analogo

a tal riguardo, l'Organo di revisione rileva che gli obiettivi sono opportunamente approfonditi e articolati in relazione ai risultati degli esercizi precedenti.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2022, 2023 e 2024 sono finanziate come segue:

CODICE ENTRATA	TIPO FINANZIAMENTO	2022	2023	2024	TOTALE 2022 - 2024
0	AVANZO DI BILANCIO	50.000,00	50.000,00	50.000,00	150.000,00
2	MUTUI A CARICO DEL COMUNE	48.663.508,25	44.000.000,00	44.000.000,00	136.663.508,25
3	AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00	0,00	0,00

4	PROVENTI LEGGE 10/77 E SUCCESSIVE MODIFICHE	1.880.000,00	1.880.000,00	1.680.000,00	5.440.000,00
5	TRASFERIMENTI DALLO STATO	610.326.268,23	162.492.311,51	70.200.000,00	843.018.579,74
501	TRASFERIMENTI DALLO STATO	0,00	0,00	0,00	0,00
6	TRASFERIMENTI DALLA REGIONE	15.960.077,21	793.962,40	0,00	16.754.039,61
601	TRASFERIMENTI DALLA REGIONE	4.033.267,50	0,00	0,00	4.033.267,50
7	PROVENTI DA ALIENAZIONI VINCOLATE (ex L. 560/93)	20.411,16	0,00	0,00	20.411,16
8	TRASFERIMENTI DA ALTRI SOGGETTI	39.408.895,40	36.270.421,27	7.395.000,00	83.074.316,67
9	TRASFERIMENTI DA ALTRI ENTI PUBBLICI	2.008.849,01	0,00	0,00	2.008.849,01
901	TRASFERIMENTI DA ALTRI ENTI PUBBLICI	16.099.934,50	0,00	0,00	16.099.934,50
14	PROVENTI DA ALIENAZIONI MOBILIARI E IMMOBILIARI NON VINCOLATE	1.187.187,50	2.000.000,00	1.190.000,00	4.377.187,50
17	PROJECT FINANCING e CONCESSIONI	24.904.890,84	2.500.000,00	0,00	27.404.890,84
20	TRASFERIMENTI DA UNIONE EUROPEA	16.000.000,00	64.000.000,00	0,00	80.000.000,00
22	DONAZIONI	0,00	0,00	0,00	0,00
23	OPERE REALIZZATE DA PRIVATI	9.618.682,93	9.713.499,85	5.414.999,00	24.747.181,78
	TOTALE PIANO INVESTIMENTI	790.161.972,53	323.700.195,03	129.929.999,00	1.243.792.166,56

INDEBITAMENTO

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2022	2023	2024
Residuo debito (+)	497.143.461,53	499.580.472,69	495.812.788,75
Nuovi prestiti (+)	48.663.508,25	44.000.000,00	44.000.000,00
Prestiti rimborsati (-)	45.523.684,59	47.567.683,94	46.748.902,01
Estinzioni anticipate (-)	702.812,50	200.000,00	110.000,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	499.580.472,69	495.812.788,75	492.953.886,74

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2022, 2023 e 2024 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2022	2023	2024
Oneri finanziari	11.856.311,08	11.183.001,60	11.218.083,88
Quota capitale	45.523.684,59	47.567.683,94	46.748.902,01
Totale fine anno	57.379.995,67	58.750.685,54	57.966.985,89

La previsione di spesa per gli anni 2022, 2023 e 2024 per interessi passivi rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2022	2023	2024
Interessi passivi	12.383.779,45	11.730.614,43	11.794.762,34
entrate correnti	673.778.195,30	713.279.283,42	737.857.178,36
% su entrate correnti	1,84%	1,64%	1,60%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **prevede** l'estinzione anticipata di prestiti.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2022-2024;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;

- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

d) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- che la presente relazione è a valere anche quale parere espresso sul DUP;
- dei pareri espressi dal responsabile del servizio finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile, datati 31/01/2022;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa,

l'organo di revisione:

- **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE alla Nota di aggiornamento al DUP**
 - ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
 - ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- e, pertanto,

**ESPRIME
PARERE FAVOREVOLE**

alla proposta di bilancio di previsione 2022-2024 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

**Il presidente
Dott. Andrea Bonechi**

Dott. Luca Adelmo Lombardi

Dott. Pietro Vigiani

(documento firmato digitalmente)