

PSC Citta' Metropolitana di Firenze

2. FI 1.3 Strada regionale 429-completamento. Proposta di riprogrammazione dell'economia da ribasso e richiesta di chiarimenti circa le modalità di utilizzo dei ribassi d'asta

Firenze, 1 marzo 2022

Delibera CIPESS N. 63 del 3 novembre 2021

(Gazzetta Ufficiale del 13.01.2022 - Serie generale - n.9)

FI 1.3 Strada regionale 429-completamento. Proposta di riprogrammazione dell'economia da ribasso e richiesta di chiarimenti circa le modalità di utilizzo dei ribassi d'asta

Responsabile Unico del PSC
Autorità di Gestione del PSC

FI 1.3 Strada regionale 429-completamento. Proposta di riprogrammazione dell'economia da ribasso e richiesta di chiarimenti circa le modalità di utilizzo dei ribassi d'asta

Riunione del 1 marzo 2022

2.1. Inquadramento dell'intervento nel PSC

L'intervento di completamento della strada regionale 429 è un intervento di sviluppo della rete di trasporto stradale di collegamento tra Empoli e Poggibonsi. L'intervento è attualmente concluso e collaudato e la strada è attualmente aperta al traffico.

Il fabbisogno finanziario complessivo è di € 15.700.000,00, di cui 15.000.000,00 a carico del PSC.

L'intervento è stato iscritto, con l'approvazione del nuovo PSC della Città Metropolitana di Firenze, nell'area d'intervento 07-TRASPORTI E MOBILITA' la quale include "interventi per lo sviluppo delle reti e dei servizi di trasporto di persone e merci in campo stradale, ferroviario, marittimo e aereo, sia con riferimento alle reti TEN-T e alle direttrici e nodi di accesso alle medesime, nonché per la promozione della mobilità regionale e urbana sostenibile e logistica urbana".

I lavori afferenti alla realizzazione dell'asse viario principale si sono conclusi e la viabilità è stata aperta al traffico con verbale di consegna anticipata.

2.2. Criticità rilevate

In origine, al fine di garantire la sicurezza idraulica dell'area, si prevedeva di realizzare una sola cassa di espansione sul Rio Petroso da affidare alla ditta esecutrice del contratto principale ai sensi dell'art. 106 comma 2 del D.Lgs. 50/2016.

Nel corso del 2019 si è verificato un evento meteorologico eccezionale, a seguito del quale le autorità idrauliche competenti hanno ritenuto la previsione originaria non più sufficiente a garantire la sicurezza idraulica della strada regionale. Pertanto, il soggetto attuatore ha redatto un nuovo progetto di fattibilità delle opere occorrenti alla messa in sicurezza idraulica più ampio e articolato, rispetto alla previsione originaria.

Il nuovo progetto, il quale includerebbe due casse di espansione sul Rio Petroso, due casse di espansione sul Rio Arnese (affluente del Rio Petroso), il rifacimento del ponte della Strada Provinciale 26 sul Rio Petroso e una cassa di espansione sul Rio Grignana, già sottoposto alla procedura di verifica di assoggettabilità a VIA, ha evidenziato alcuni elementi da correggere a livello di progettazione [FI 1.3 Strada regionale 429-completamento. Proposta di riprogrammazione dell'economia da ribasso e richiesta di chiarimenti circa le modalità di utilizzo dei ribassi d'asta](#)

Responsabile Unico del PSC
Autorità di Gestione del PSC

definitiva/esecutiva ed in corso dei lavori, al fine di addivenire al buon esito sulla valutazione dell'impatto ambientale e pertanto è in corso di redazione un progetto definitivo conforme alle prescrizioni impartite dalle autorità competenti da approvare in conferenza dei servizi, ai fini di completare l'opera della SR429, con riferimento alle opere di messa in sicurezza idraulica.

2.3. Proposta avanzata ai sensi dell'art. 4, comma 3, della Delibera CIPESS 2/2021

Visto, l'art 4, comma 3, della Delibera CIPESS 2/2021, nella parte in cui prevede che il CdS esamini eventuali proposte di modifiche al PSC (numero iii), si sottopone all'esame e approvazione del CdS, **sebbene non occorra l'evidenza di una modifica sostanziale**, ed in virtù delle criticità emerse e precedentemente evidenziate, **la proposta di completamento dell'opera in discorso, nei termini di un'implementazione delle opere di messa in sicurezza idraulica a valere sulle economie da ribasso d'asta** per € 2.480.798,39 e per la restante parte con somme già originariamente destinate all'intervento nel quadro economico dell'intervento principale, per un totale di € 3.562.849,19

1.4 Evidenze istruttoria interna

Si avanzano le considerazioni emerse, a seguito di istruttoria interna, sulla fattibilità della operazione proposta.

- L'intervento di implementazione dell'opera di messa in sicurezza idraulica della SR429, si configura come **parte integrante dell'opera principale**, sebbene per esigenze di migliore gestione e monitoraggio si ritiene opportuno avviare una specifica procedura di affidamento e pertanto la **strategicità dell'opera è la medesima di quella del progetto della SR429**. Dunque, rimarrebbe invariata la distribuzione delle risorse sia fra gli interventi inclusi nel PSC di nostra competenza, sia fra le diverse aree tematiche, senza alcuna occorrente modifica rispetto a quanto approvato in sede di prima riunione del CdS.
- Il nuovo progetto evidenzerebbe la seguente articolazione e fabbisogno finanziario
 - 1) due casse di espansione Rio Petroso (asta principale) e due casse di espansione Rio Arnese (affluente del Rio Petroso) per un fabbisogno finanziario di € 2.250.000,00
 - 2) rifacimento del ponte della Sp26 sul Rio Petroso € 400.000,00
 - 3) una cassa di espansione sul Rio Grignana € 900.000,00Per un totale di QTE € 3.550.000,00 (importo complessivo dei lavori e delle somme a disposizione occorrenti) da finanziare con economie da ribasso d'asta per € 2.480.798,39 e per la restante parte con somme già originariamente destinate all'intervento nel quadro economico dell'intervento principale. Pertanto, l'implementazione dell'intervento di messa in sicurezza della SR 429 risponde ad un'esigenza tecnica e si iscrive nell'ambito del progetto principale, **senza comportare spostamento di risorse fra aree tematiche e neppure fra diversi interventi**, ma sviluppando ulteriormente quanto già originariamente previsto, gestendo l'intervento di messa in sicurezza con una procedura di affidamento separata per ragioni di opportunità, trasparenza e facilità di gestione e monitoraggio, come già effettuato per altri interventi di nostra competenza (vd. ad esempio l'intervento di installazione delle telecamere di videosorveglianza e quello di riqualificazione dell'area di S.M.N.).

[FI 1.3 Strada regionale 429-completamento. Proposta di riprogrammazione dell'economia da ribasso e richiesta di chiarimenti circa le modalità di utilizzo dei ribassi d'asta](#)

Responsabile Unico del PSC
Autorità di Gestione del PSC

- Considerato l' art 4 della Delibera CIPESS 2/2021 prevede che il CdS esamini e approvi le modifiche al Piano, sebbene non si tratti di modifica sostanziale ma unicamente di opera di completamento, visti i profili tecnici dell'operazione ed **in via prudenziale, si è ritenuto opportuno sottoporre parimenti all'approvazione del CdS la proposta di modifica;**
- **Il fabbisogno finanziario** complessivo dell'intervento è pari a totali € 3.550.000,00, di cui
 - 1) € 1.069.201,61 già originariamente destinati alla messa in sicurezza idraulica della SR429 ed, a seguito della modifica in discorso, da destinare alla medesima funzione e finalità da perseguire, tuttavia, con una procedura di affidamento a sé stante;
 - 2) € 2.480.798,39 da ribassi d'asta relativi al medesimo intervento "padre" della SR429.

Considerato che il suddetto art. 4 prevede che "per [...] l'intero PSC nel caso di titolarità di [...] città metropolitane, le modifiche aventi, per la sezione ordinaria del Piano [...], una dimensione finanziaria - nell'ambito di ciascun biennio a partire dalla prima approvazione del PSC - non superiore al 5% del valore di riferimento complessivo o non superiori al valore del 10% di ciascuna area tematica cui sono sottratte risorse [...] a seguito dell'esame e approvazione del CdS, sono trasmesse alla Cabina di regia FSC per opportuna informativa", e tenuto conto, inoltre, che nella fattispecie non avviene alcuno spostamento di risorse (nemmeno fra diversi interventi), si ritiene che **la modifica, certamente sottratta all'approvazione della Cabina di Regia, possa eventualmente rientrare fra quelle da approvarsi ad opera del CdS, con informativa alla Cabina di Regia.**

Tra l'altro, si segnala in un'ottica di valutazione complessiva dell'operazione che, anche volendo considerare la necessità di effettuare anche per la modifica in discorso il computo di cui sopra ed un confronto con le somme di riferimento della Delibera CIPESS 2/2021, il 5% del valore del PSC di competenza è pari a 5,5 mln, mentre il 10% dell'area tematica di riferimento è pari a 6,6 mln, entrambi maggiori dell'importo dell'intervento di completamento della SR429.

Inoltre, si segnala che, poiché **parte del fabbisogno finanziario dell'intervento dovrebbe essere soddisfatto tramite ricorso ai ribassi d'asta** parrebbe venire in discorso la Delibera CIPE 25/2016 che, con riferimento alle riprogrammazioni prevede quanto segue: *"Le proposte di riprogrammazione derivanti da economie riprogrammabili inferiori a 5 milioni di euro ovvero al 2 per cento dell'assegnazione complessiva disposta nel piano, sono concordate tra le Amministrazioni interessate e assentite dal Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei ministri. [...] In ogni caso, le proposte di riprogrammazione delle economie devono osservare il criterio di concentrazione delle risorse su interventi di rilevanza strategica per il territorio. **Eventuali maggiori costi dei lavori, che dovessero emergere, troveranno copertura impiegando prioritariamente le ulteriori risorse riprogrammabili derivanti da economie da ribassi d'asta, emergenti dal complesso degli interventi inclusi nel Piano di riferimento. Nel caso in cui dette risorse non risultino sufficienti i maggiori costi rimangono a carico dell'Amministrazione titolare del piano**".*

Nello specifico, per l'operazione in discorso, l'utilizzo delle economie da ribasso come fonte di soddisfacimento del fabbisogno finanziario dell'intervento ammonta a 2,48 milioni, inferiore alla suddetta soglia dei 5 milioni, che di fatto coprono maggiori costi dell'intervento della SR429, collegati alle esigenze di messa in sicurezza della strada, mentre, con riferimento alla strategicità dello specifico intervento è la medesima dell'intervento di completamento della SR429 e l'utilizzo delle economie da ribasso non inficia la piena realizzazione di altri interventi strategici del PSC di ns. competenza.

[FI 1.3 Strada regionale 429-completamento. Proposta di riprogrammazione dell'economia da ribasso e richiesta di chiarimenti circa le modalità di utilizzo dei ribassi d'asta](#)

Responsabile Unico del PSC
Autorità di Gestione del PSC

Tra l'altro, sebbene la presente richiesta implichi l'utilizzo del ribasso d'asta, "riprogrammando" l'economia da ribasso emersa dall'intervento di completamento della SR429, trattandosi di utilizzo delle risorse sul medesimo intervento in assenza di spostamento di fondi fra interventi o aree tematiche diverse, riterremmo utile chiarire se anche in tale caso si possa parlare di vera e propria "riprogrammazione", con l'applicazione della relativa disciplina.

- **Le esigenze relative all'intervento di messa in sicurezza della SR429 sono di matrice tecnica e la modifica in discorso è funzionale al perfezionamento ed all'integrazione dell'opera suddetta.**
- L'opera di completamento in discorso **soddisfarebbe i criteri di ammissibilità e valutazione** delle operazioni da inserire nel PSC dopo la prima approvazione, come approvati dal CdS in prima seduta in quanto ai fini dell'ammissibilità l'intervento si caratterizza per :
 1. Coerenza con strategia, contenuti e obiettivi del Piano
 2. Coerenza con la programmazione regionale e con la normativa nazionale e comunitaria di settore
 3. Interventi di integrazione, completamento e sviluppo di reti e servizi di trasporto stradale, ferroviario marittimo e aereo
 4. Sinergie con interventi del Piano e di altri Piani che contribuiscono all'accessibilità cittadina

Soddisfa , inoltre, tutti i criteri di valutazione.

Con la presente:

- si sottopone al Comitato di Sorveglianza, per l'opportuna valutazione, la proposta di completamento dell'opera in discorso, nei termini di un'implementazione delle opere di messa in sicurezza idraulica a valere sulle economie da ribasso d'asta per € 2.480.798,39 e per la restante parte su somme già originariamente destinate all'intervento nel quadro economico del progetto principale, per un totale di € 3.562.849,19, precisando che l'intervento originario è attualmente ultimato e collaudato;
- si richiede di precisare, alla luce delle Delibera CIPE 25/2016 e della Delibera CIPESS 2/2021 la modalità di utilizzo dei ribassi d'asta, specificando se, nell'ambito dei PSC approvati, occorra sottoporre sistematicamente all'autorizzazione del CdS l'utilizzo dei ribassi d'asta dei singoli progetti per il finanziamento degli ulteriori costi che dovessero emergere durante la gestione degli stessi (nel caso specifico, l'intervento di completamento della SR429 ha manifestato 2 milioni di economie da ribasso, e successivamente è emersa la necessità di finanziare per il medesimo intervento 2 milioni di ulteriori costi, è necessaria l'approvazione del CdS per poter procedere a detto utilizzo?).