**Organo di revisione del Comune di Firenze**

**Oggetto: Parere su salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale**

**PREMESSA**

In data 23 marzo 2016 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2016-2018

In data 26 aprile 2016 la Giunta ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2016-2018

Dopo l’approvazione del rendiconto la Giunta, in data 27 maggio 2016, ha approvato una variazione di bilancio d’urgenza, ratificata dal Consiglio Comunale in data 4 luglio 2016

In data 08/07/2016 è stata sottoposta al Collegio dei Revisori, per la successiva presentazione al Consiglio Comunale, nella prima seduta utile, la proposta di deliberazione e la documentazione necessaria all’esame dell’argomento di cui all’oggetto.

**NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

L’articolo **193 del TUEL** prevede che:

“*1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.*

*2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il* ***31 luglio di ciascun anno****, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:*

*a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*

*b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;*

*c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità' accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui”.*

L’articolo **175 comma 8** del TUEL prevede che “*mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il****31 luglio di ciascun anno****, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”*.

Rilevato che il regolamento di contabilità dell’ente non ha previsto una diversa periodicità per la salvaguardia degli equilibri di bilancio rispetto al termine del 31 luglio.

Al fine di monitorare l’andamento completo della gestione mantenendo l’equilibrio economico finanziario, gli enti locali devono attestare:

- il rispetto del principio del pareggio di bilancio;

- il rispetto di tutti gli equilibri cui il bilancio è sottoposto;

- la coerenza della gestione con gli obiettivi di finanza pubblica;

- la congruità della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità rispetto sia alla normativa vigente sia all’andamento delle entrate soggette a svalutazione;

- la congruità del fondo rischi passività potenziali e dell’accantonamento per perdite di organismi partecipati.

Nel caso di accertamento negativo, gli enti devono adottare contestualmente:

- le misure necessarie al ripristino del pareggio, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, della gestione dei residui ed anche, in virtù del nuovo bilancio armonizzato, della gestione di cassa;

- i provvedimenti di ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui all’art. 194 del TUEL;

- l’adeguamento del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione, nel caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui, o iscritto nel bilancio di previsione, in relazione a eventuali variazioni di bilancio che si rendessero necessarie;

- le misure per integrare il fondo rischi passività potenziali e l’accantonamento per perdite di organismi partecipati.

L'operazione di ricognizione sottoposta all'analisi del Consiglio Comunale ha pertanto una triplice finalità:

- **Verificare**, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere degli equilibri generali di bilancio;

- **Intervenire**, qualora gli equilibri di bilancio siano intaccati, deliberando le misure idonee a ripristinare la situazione di pareggio;

- **Monitorare**, tramite l'analisi della situazione contabile attuale, lo stato di attuazione dei programmi generali intrapresi dall'Ente.

**ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE**

Il Collegio, procede all’esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall’Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g).

Il Collegio,, pertanto, prende atto che, a seguito delle verifiche effettuate dal Responsabile dei Servizi Finanziari con i veri responsabili degli Uffici e Servizi, al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio si rendono necessari i seguenti interventi:

*Cassa*

1. **Minori entrate** derivanti principalmente da proventi permessi a costruire, Cosap, rilascio di contrassegni ztl e proventi per concessioni di parcheggi;
2. **Maggiori entrate** derivanti principalmente da procedura in corso per rilascio licenze taxi, proventi infrazione codici della strada, verifiche impianti termici e contributi regionali, dell’Unione Europea ed enti pubblici;
3. **Minori spese**  sui servizi
4. **Maggiori spese** sui servizi

*Investimenti*

1. **Nuovi investimenti** finanziati con trasferimenti di enti pubblici o privati e da avanzo di amministrazione;
2. **Applicazione avanzo vincolato** sia ad investimenti progettati in precedenti esercizi che a nuovi investimenti
3. **Modifica cronoprogramma**

In merito alla congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità, avendo l’ente adeguato a seguito delle maggiori entrate previste sulle sanzioni per infrazioni al codice della strada il Collegio ritiene l’importo accantonato congruo.

In merito alla congruità degli accantonamenti al fondo rischi il Collegio non ha nulla da rilevare.

Il Collegio procede ora all’analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, riepilogate, **per titoli**, come segue:









Le variazioni sono così riassunte:

1. Parte corrente

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 |
| Minori entrate | 31.098.168,57 | 21.550.651,06 | 21.568.651,06 |
| Minori entrate derivanti da permessi di costruire destinati a spesa corrente | 2.500.000,00 | 0,00 | 0,00 |
| Maggiori entrate | 41.201.004,51 | 37.191.115,86 | 26.795.978,04 |
| **Differenza entrate** | **7.602.835,94** | **15.640.464,80** | **5.227.326,98** |
| Minori spese | 9.937.032,57 | 6.320,70 | 84.705,04 |
| Maggiori spese | 17.539.868,51 | 15.646.785,50 | 5.312.032,02 |
| **Differenza spese** | **7.602.835,94** | **15.640.464,80** | **5.227.326,98** |
| **Differenza entrata/spese** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

1. Parte investimenti

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 |
| Minori entrate | 4.734.306,51 | 415.490,48 | 1.182.177,04 |
| di cui: |  |  |  |
| entrate da proventi per permessi a costruire e sanzioni a parte corrente | 2.500.000,00 |  |  |
| Maggiori entrate | 150.000,00 | 1.476.438,88 | 1.582.177,04 |
| Avanzo di amministrazione vincolato/destinato a spesa di investimenti e Fondi | 3.308.359,47 | 13.785.627,30 |  |
| **Maggiori entrate destinate a spese di investimenti** | **1.224.052,96** | **14.846.575,70** | **400.000,00** |
| Minori spese per investimenti | 980.735,71 | 248.078,09 | 30.000,00 |
| Maggiori spese per investimenti | 2.204.788,67 | 15.094.653,79 | 430.000,00 |
| **Maggiori investimenti** | **1.224.052,96** | **14.846.575,70** | **400.000,00** |
| **Differenza entrata/spese** | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Il Collegio attesta che le variazioni proposte sono:

* Attendibili sulla base dell’esigibilità delle entrate previste
* Congrue sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità
* Coerenti in relazione al Dup e agli obiettivi di finanza pubblica

Il Collegio ha verificato che con la variazione apportata in bilancio gli equilibri richiesti dal comma 6 dell’art.162 del Tuel sono così assicurati:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 |
| **ENTRATA** |  |  |  |
| Avanzo di amministrazione vincolato | 24.298.356,81 | - | - |
| Fondo pluriennale vincolato | 6.809.731,76 | 6.455.268,07 | 5.490.187,24 |
| TITOLO 1- Entrate di natura tributaria, contributiva e perequat. | 353.004.739,03 | 358.650.209,05 | 359.612.417,60 |
| TITOLO 2 - Trasferimenti correnti | 81.267.970,72 | 56.908.667,78 | 66.192.838,21 |
| TITOLO 3 - Entrate extratributarie | 252.892.335,71 | 245.664.581,30 | 256.280.806,06 |
|  | 718.273.134,03 | 667.678.726,20 | 687.576.249,11 |
| a detrarre: |  |  |  |
| Entrate correnti destinate a spese di investimento | 389.652,95 | 401.890,55 | 388.317,77 |
| a sommare: |  |  |  |
| Entrate da alienazioni che finanziano spese rimborso prestiti | 600.000,00 | 400.000,00 | 400.000,00 |
|  | **718.483.481,08** | **667.676.835,65** | **687.587.931,34** |
| **SPESA** |  |  |  |
| Disavanzo di amministrazione da riaccertamento straordinario residui | 5.097.494,41 | 5.097.494,41 | 5.097.494,41 |
| TITOL0 1 - Spese correnti | 683.115.152,92 | 635.446.568,88 | 645.499.243,82 |
| TITOLO 4 - Rimborso prestiti | 35.170.833,75 | 34.532.772,36 | 36.991.193,11 |
|  | 723.383.481,08 | 675.076.835,65 | 687.587.931,34 |
| a detrarre: |  |  |  |
| Proventi per permessi a costruire e sanzioni | 4.900.000,00 | 7.400.000,00 | - |
|  | **718.483.481,08** | **667.676.835,65** | **687.587.931,34** |

Il Collegio, prende atto che il DUP è coerentemente modificato e rileva anche l’impatto delle variazioni sugli equilibri e sul pareggio di bilancio.

Il Collegio,, prende atto che con le variazioni proposte è assicurato l’obiettivo di pareggio finanziario di competenza cosi riassunto:



|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **EQUILIBRIO ENTRATE FINALI - SPESE FINALI  (ART. 1, comma 711, Legge di stabilità 2016)** |  | **COMPETENZA 2016** | **COMPETENZA 2017** | **COMPETENZA 2018** |
|  |  |  |  |  |
| **A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (solo per l'esercizio 2016)** | (+) | **6.809.731,76** |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **B) Fondo pluriennale di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (solo per l'esercizio 2016)** | (+) | **177.829.401,28** |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **C) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa** | (+) | **353.004.739,03** | **358.650.209,05** | **359.612.417,60** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| D1) Titolo 2 - Trasferimenti correnti | (+) | 81.267.970,72 | 56.908.667,78 | 66.192.838,21 |
|  |  |  |  |  |
| D2) Contributo di cui all'art. 1, comma 20, legge di stabilità 2016 (solo 2016 per i comuni) | (-) | 1.949.036,98 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| D2) Contributo di cui all'art. 1, comma 683, legge di stabilità 2016 (solo 2016 per le regioni) | (-) | 0,00 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **D) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica (D=D1-D2-D3)** | (+) | **79.318.933,74** | **56.908.667,78** | **66.192.838,21** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **E) Titolo 3 - Entrate extratributarie** | **(+)** | **252.892.335,71** | **245.664.581,30** | **256.280.806,06** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **F) Titolo 4 - Entrate in c/capitale** | **(+)** | **101.123.509,72** | **153.128.861,67** | **41.355.319,13** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **G) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie** | **(+)** | **33.611.089,60** | **34.415.490,48** | **36.182.177,04** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **H) ENTRATE FINALI VALIDE AI FINI DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA (H=C+D+E+F+G)** | **(+)** | **819.950.607,80** | **848.767.810,28** | **759.623.558,04** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| I1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato | (+) | 676.659.884,85 | 629.956.381,64 | 640.207.190,74 |
|  |  |  |  |  |
| I2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (solo per il 2016) | (+) | 6.455.268,07 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente (1) | (-) | 31.587.334,77 | 44.864.856,33 | 51.756.040,40 |
|  |  |  |  |  |
| I4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione) | (-) | 1.580.695,83 | 1.458.351,93 | 190.000,00 |
|  |  |  |  |  |
| I5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) (2) | (-) | 223.711,80 | 408.719,97 | 593.728,14 |
|  |  |  |  |  |
| I6) Spese correnti per interventi di bonifica ambientale di cui all'art. 1, comma 716, Legge di stabilità 2016 (solo 2016 per gli enti locali) | (-) | 0,00 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| I7) Spese correnti per sisma maggio 2012, finanziate secondo le modalità di cui all'art. 1, comma 441, Legge di stabilità 2016 (solo 2016 per gli enti locali dell'Emilia Romagna, Lombardia e Veneto) | (-) | 0,00 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **I) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4-I5-I6-I7)** | (+) | **649.723.410,52** | **583.224.453,41** | **587.667.422,20** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| L1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato | (+) | 300.241.561,59 | 209.201.034,95 | 31.320.791,72 |
|  |  |  |  |  |
| L2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (solo per il 2016) | (+) | 16.173.938,05 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| L3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale (1) | (-) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  |  |  |  |  |
| L4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) (2) | (-) | 1.013.105,27 | 880.293,25 | 826.170,00 |
|  |  |  |  |  |
| L5) Spese per edilizia scolastica di cui all'art. 1, comma 713, Legge di stabilità 2016 (solo 2016 per gli enti locali) | (-) | 2.471.577,96 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| L6) Spese in c/capitale per interventi di bonifica ambientale di cui all'art. 1, comma 716, Legge di stabilità 2016 (solo 2016 per gli enti locali) | (-) | 0,00 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| L7) Spese in c/capitale per sisma maggio 2012, finanziate secondo le modalità di cui all'art. 1, comma 441, Legge di stabilità 2016 (solo 2016 per gli enti locali dell'Emilia Romagna, Lombardia e Veneto) | (-) | 0,00 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| L8) Spese per la realizzazione del Museo Nazionale della Shoah di cui all'art. 1, comma 750, Legge di stabilità 2016 (solo 2016 per Roma Capitale) | (-) | 0,00 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **L) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (L=L1+L2-L3-L4-L5-L6-L7-L8)** | (+) | **312.930.816,41** | **208.320.741,70** | **30.912.071,75** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **M) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria** | (+) | **35.358.000,00** | **34.000.000,00** | **35.000.000,00** |
|  |  |  |  |  |
| **N) SPESE FINALI VALIDE AI FINI DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA (N=I+L+M)** |  |  |  |  |
|  |  | **998.012.226,93** | **825.545.195,11** | **653.579.493,95** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **O) SALDO TRA ENTRATE E SPESE FINALI VALIDE AI FINI DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA (O=A+B+H-N)** |  | **6.577.513,91** | **23.222.615,17** | **106.044.064,09** |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Spazi finanziari ceduti o acquisiti ex art. 1, comma 728, Legge di stabilità 2016 (patto regionale)(3) | (-)/(+) | 0,00 | *0,00* | *0,00* |
|  |  |  |  |  |
| Spazi finanziari ceduti o acquisiti ex art. 1, comma 732, Legge di stabilità 2016 (patto nazionale orizzontale)(solo per gli enti locali)(4) | (-)/(+) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  |  |  |  |  |
| Patto regionale orizzontale ai sensi del comma 141 dell'articolo 1 della legge n. 220/2010 anno 2014 (solo per gli enti locali)(5) | (-)/(+) | 0,00 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Patto regionale orizzontale ai sensi del comma 480 e segg. dell'articolo 1 della legge n. 190/2014 anno 2015 (solo per gli enti locali)(5) | (-)/(+) | 4.474.000,00 | 4.474.000,00 |  |
|  |  |  |  |  |
| Patto nazionale orizzontale ai sensi dei commi 1-7 dell'art. 4-ter del decreto legge n. 16/2012 anno 2014 (solo per gli enti locali)(5) | (-)/(+) | 0,00 |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Patto nazionale orizzontale ai sensi dei commi 1-7 dell'art. 4-ter del decreto legge n. 16/2012 anno 2015 (solo per gli enti locali)(5) | (-)/(+) | 0,00 | 0,00 |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **EQUILIBRIO FINALE (compresi gli effetti dei patti regionali e nazionali)** (6) |  | **2.103.513,91** | **18.748.615,17** | **106.044.064,09** |
|  |  |  |  |  |

**CONCLUSIONE**

Tutto ciò premesso, visto il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario, il Collegio:

- verificato il permanere degli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui;

- verificata l’inesistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti o non finanziati

- verificata la coerenza sia delle previsioni che della gestione relativamente agli obiettivi di finanza pubblica per gli anni 2016/2018;

esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui ed esprime il parere favorevole alla variazione di bilancio di previsione proposta.

Firenze, 15 luglio 2016

L’organo di revisione

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Dott.ssa Daniela Romoli

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Dott. Francesco Fiaschi

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Dott. Raffaele Maio