

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/06512**

Del: **04/08/2023**

Esecutivo Da: **04/08/2023**

Proponente: **E.Q. Biblioteche**

OGGETTO:

Approvazione di un avviso pubblico per la creazione di un elenco di operatori economici da invitare per affidamenti di forniture librerie ai sensi del Decreto del Ministro della cultura n. 8 del 14 gennaio 2022.

LA DIRIGENTE

Visti:

- la Legge 241 del 07/08/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”
- l’Art. 107 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267: Testo Unico Enti Locali
- il D. Lgs. n. 42 del 22 gennaio 2004, Codice dei beni culturali e del paesaggio e ss.mm.ii.;
- il Decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il “Codice dell’amministrazione digitale”;
- L. R. Toscana n. 21 del 25 febbraio 2010, Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali e ss.mm.ii.;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 6 giugno 2011, n. 22/R “Regolamento di attuazione della legge regionale 25 febbraio 2010, n. 21”;
- la L. 13/8/2010 n. 136 e il D.L. 12/11/2010 n. 187 sulla tracciabilità finanziaria;
- la L. 06/11/2012 n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- l’art. 23, 37 del D. Lgs. 14/3/2013 n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di

pubblicità, trasparenza e informazione da parte delle pubbliche amministrazioni”;

- la L. 234 del 30/12/2021, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024.”;
 - Il D. Lgs n. 36 del 31/3/2023: Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;
- il DPR 62/2013 e ss.mm.ii recante: «Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165»

Richiamati:

- gli artt. 58 e 81, dello Statuto del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14.01.2019 e in vigore dal 21.02.2019 ss.mm.ii.;
- l'art. 21 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24.10.2011 e ss.mm.ii.;
- il Codice di comportamento del Comune di Firenze approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n° 2013/G/00471 del 30/12/2013 e modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26/01/2021;
- il Regolamento delle Biblioteche Comunali, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 29/6/2021;
- la Carta dei Servizi delle Biblioteche comunali fiorentine, approvata con DD n. 8630 del 21/12/2021 e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29 marzo 2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati.";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 9.5.23 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025.
- il vigente Piano triennale per la prevenzione della corruzione, di cui alla Sezione n. 2 “Valore pubblico, Performance e Anticorruzione”, sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” del Piano integrato di attività e organizzazione dell'Ente sopra richiamato;
- il Decreto del Sindaco n. 63 del 15.09.2021 con il quale è stato attribuito alla Dott.ssa Marina Gardini, l'incarico di Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche, Archivi della Direzione Cultura e Sport;

Premesso che:

- lo Statuto del Comune di Firenze al Titolo I – Principi generali - art. 9 c.2, Opera per la conservazione e valorizzazione del patrimonio monumentale, artistico, archivistico, documentale e librario e per garantire alla cittadinanza il diritto alla fruizione ed alla consultazione di tale patrimonio;

- tra gli indirizzi strategici del programma di mandato 2019-2024 è presente l'indirizzo 9.2 "Diffondere e promuovere la bellezza della cultura" e nel Documento Unico di Programmazione DUP 2023-2025 è presente l'obiettivo operativo 9.2.15 che prevede l'implementazione del patrimonio documentario delle biblioteche per rispondere alle diverse esigenze della contemporaneità e per un'offerta culturale sempre più ampia;
- Le 12 biblioteche comunali hanno costantemente necessità di implementare il proprio patrimonio librario, in linea con le novità editoriali proposte dal mercato, aggiornando le proprie sezioni, ed in risposta alla domanda dell'utenza;

Considerato che:

- la legge 30 dicembre 2021, n. 234, art. 1 comma 350, stabilisce che al fine di promuovere la lettura e sostenere la filiera dell'editoria libraria, è autorizzata la spesa di 30 milioni di euro per ciascuno degli anni 2022 e 2023, da assegnare alle biblioteche aperte al pubblico dello Stato, degli enti territoriali e dei soggetti beneficiari ai sensi della legge 17 ottobre 1996, n. 534, e della legge 28 dicembre 1995, n. 549, per l'acquisto di libri;
- il decreto n. 8 del 14/01/2022 del Ministero della Cultura all'art. 1 stabilisce che: i soggetti beneficiari delle suddette risorse sono le biblioteche, aperte al pubblico, tra le quali quelle degli enti territoriali e pertanto anche le biblioteche civiche del Comune di Firenze, definendo inoltre i seguenti requisiti e criteri:
- le risorse saranno assegnate in base al valore del patrimonio librario e in particolare nella misura di:
 - 1.500 euro per le biblioteche con patrimonio librario fino a 5.000 volumi;
 - 3.500 euro per le biblioteche con patrimonio librario tra 5.000 e 20.000 volumi;
 - 7.000 euro per le biblioteche con patrimonio librario di oltre 20.000 volumi;
- nel caso in cui le richieste risultino superiori alla copertura finanziaria annua di cui all'articolo 1, la Direzione generale Biblioteche e diritto d'autore provvederà a rimodulare proporzionalmente le tre quote sopra indicate;
- le risorse assegnate a ciascuna biblioteca dovranno essere utilizzate esclusivamente per l'acquisto di libri, da effettuarsi per almeno il 70% presso un minimo di tre diverse librerie aventi codice ATECO principale 47.61 (Commercio al dettaglio di libri nuovi in esercizi specializzati) presenti sul territorio della provincia o città metropolitana in cui si trova la biblioteca;
- le risorse assegnate a ciascuna biblioteca devono essere spese entro 90 giorni dall'avvenuto accredito da parte della Direzione generale Biblioteche e diritto d'autore e devono essere rendicontate entro il 30 novembre 2023 con riferimento all'anno 2023;

Preso atto che:

- il Comune di Firenze, Servizio Musei, Biblioteche, Archivi, ha partecipato al bando promosso dalla Direzione

Generale Biblioteche e Diritto d'Autore del Ministero della Cultura nel 2020, 2021 e 2022, ottenendo finanziamenti a valere sulle singole biblioteche Comunali in possesso dei requisiti di consistenza del patrimonio librario previsti e intende ora beneficiare del nuovo bando di finanziamento per l'annualità 2023;

- la Direzione Cultura e sport tramite il Servizio Musei, Biblioteche, Archivi, in data 20 aprile 2023, ha presentato le istanze al fine di ottenere il Contributo per l'acquisto di libri, quale sostegno all'editoria per l'anno 2023, per tutte le 12 Biblioteche Comunali Fiorentine;

Tenuto conto della finalità dell'intervento di sostegno previsto dal Governo, che mira a garantire un ristoro agli operatori della filiera editoriale per i danni subiti durante l'emergenza pandemica;

Considerato inoltre che:

- ai sensi dell'art. 15 comma 3 del Regolamento per la concessione di contributi e benefici economici a persone ed enti pubblici e privati, approvato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 1953/1173 del 05.07.1991, non si applicano le norme del Regolamento stesso in caso di benefici disposti da altri Enti tramite trasferimenti al Comune;

- l'importo di affidamento ad ogni operatore dovrà essere riconosciuto sulla base dell'ammontare del finanziamento complessivo riconosciuto al Comune di Firenze, attualmente non ancora quantificato;

- con Decreto del Ministero della Cultura sarà definito l'elenco dei beneficiari con indicazione dell'importo a ciascuna biblioteca spettante;

Dato atto che:

- nel rispetto della finalità del provvedimento in oggetto, come ribadito nelle raccomandazioni AIB 2021, e richiamato nelle raccomandazioni 2023, per l'impiego del contributo speciale, è opportuno derogare dal regime degli approvvigionamenti ordinari, ivi compresi gli appalti per acquisto di libri, ai quali si applicano i criteri dell'offerta più bassa o dell'offerta economicamente più vantaggiosa, e per i quali vale l'esenzione dai limiti massimi agli sconti sul prezzo dei libri prevista dalla legge 128/2011 a favore delle biblioteche di qualsiasi tipologia;

- il finanziamento in oggetto pertanto comporta, oltre all'affidamento di forniture di materiale librario, il riconoscimento a favore degli operatori selezionati di un vantaggio economico indiretto pari alla mancata applicazione dello sconto sul prezzo di copertina, garantendo così il pagamento del prezzo pieno;

- l'art. 12 della L. 241 del 7/08/1990 stabilisce che l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati sono subordinate alla predeterminazione da parte delle amministrazioni procedenti, nelle forme previste dai rispettivi ordinamenti, dei criteri e delle modalità cui le amministrazioni stesse devono attenersi;

Ritenuto opportuno:

- predisporre e pubblicare un avviso per una manifestazione di interesse, rivolto alle librerie del territorio della Città metropolitana di Firenze, al fine di partecipare alle procedure di affidamento di

forniture librerie a favore delle biblioteche comunali fiorentine, riconoscendo un beneficio economico corrispondente alla mancata applicazione dello sconto sul prezzo di copertina, nel rispetto dei requisiti e i criteri indicati nel Decreto del Ministero della cultura n. 8 del 14/01/2022 e le linee di indirizzo del decreto, dai quali consegue la necessità di:

- utilizzare almeno il 70% delle risorse assegnate a ciascuna biblioteca, presso un minimo di tre diverse librerie aventi codice ATECO principale 47.61: Commercio al dettaglio di libri nuovi in esercizi specializzati presenti sul territorio operanti nella città Metropolitana;
- acquistare le singole opere al prezzo di vendita al pubblico fissato dall'editore, in coerenza con le finalità di sostegno all'editoria previste dalla misura ministeriale citata;

- precisare che gli affidamenti saranno effettuati non appena erogato il contributo assegnato dal MIC al Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs 36/2023, per un massimo di 3 operatori per ognuna delle 12 biblioteche;

- selezionare gli operatori economici in base al criterio della *prossimità* delle librerie alle biblioteche: prima quelle territorialmente più vicine e di seguito quelle più distanti. In caso di ricezione di un numero maggiore di richieste utilizzare l'ulteriore criterio di scelta della *data e dell'ora di presentazione della domanda*. A tal fine farà fede la data e l'ora di trasmissione della richiesta tramite posta elettronica certificata.

- approvare il modulo per la relativa domanda di partecipazione.

Dato che la seguente procedura sarà soggetta a pubblicazione sulla piattaforma "TrasparEnte" ai sensi dell'art. 1, comma 32 della Legge N. 190/2012 ed ai sensi del D. Lgs. N. 33 del 14/3/2013;

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamati:

1. di predisporre e pubblicare un avviso per una manifestazione di interesse, rivolto alle librerie del territorio della Città metropolitana di Firenze, al fine di partecipare alle procedure di affidamento di forniture librerie a favore delle biblioteche comunali fiorentine, riconoscendo un beneficio economico corrispondente alla mancata applicazione dello sconto sul prezzo di copertina, nel rispetto dei requisiti e i criteri indicati nel Decreto del Ministero della cultura n. 8 del 14/01/2022 e le linee di indirizzo del decreto, dai quali consegue la necessità di:
 - utilizzare almeno il 70% delle risorse assegnate a ciascuna biblioteca, presso un minimo di tre diverse librerie aventi codice ATECO principale 47.61 Commercio al dettaglio di libri nuovi in esercizi specializzati presenti sul territorio operanti nella città Metropolitana;
 - acquistare le singole opere al prezzo di vendita al pubblico fissato dall'editore, in coerenza con le finalità di sostegno all'editoria previste dalla misura ministeriale citata;
2. di precisare che gli affidamenti saranno effettuati non appena erogato il contributo assegnato dal MIC al Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs 36/2023, per un massimo di 3

operatori per ognuna delle 12 biblioteche;

3. di selezionare gli operatori economici in base al criterio della *prossimità* delle librerie alle biblioteche: prima quelle territorialmente più vicine e di seguito quelle più distanti. In caso di ricezione di un numero maggiore di richieste utilizzare l'ulteriore criterio di scelta della *data e dell'ora di presentazione della domanda*. A tal fine farà fede la data e l'ora di trasmissione della richiesta tramite posta elettronica certificata.
4. approvare il modulo per la relativa domanda di partecipazione.
5. di pubblicare, conseguentemente alla esecutività del presente atto amministrativo, la manifestazione di interesse, unitamente alla domanda di partecipazione, allegate al presente provvedimento, attraverso i seguenti canali di comunicazione:
 - nella piattaforma regionale START: <https://start.toscana.it/>
 - nella sezione: Amministrazione trasparente – Avvisi, della Rete civica del Comune di Firenze;
 - sul Sito del Comune di Firenze sezione “Cultura/biblioteche”: <https://cultura.comune.fi.it/>
6. di precisare che la Responsabile Unica del Progetto è la Dirigente del Servizio Musei, Biblioteche e Archivi e che la Responsabile delle fasi di affidamento e liquidazione è la EQ Biblioteche.

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Marina Gardini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.